

DERECHO DE AGUAS:
IDENTIDAD Y
TRANSFORMACIONES

ALEJANDRO VERGARA BLANCO



EDICIONES UC

El perfeccionamiento de la institucionalidad de las aguas constituye hoy un debate de gran importancia en Chile, y se ha mantenido durante los últimos veinticinco años, porque alude a un ámbito vital para el desarrollo del país, el sustento de su población e, incluso, la sana convivencia de sus comunidades. Inciden en él innumerables variables políticas, económicas, filosóficas, sociales y jurídicas, así como intereses muy diversos; de ahí que es fácil que se pueda desvirtuar el sentido de las discusiones que se dan en el espacio público respecto de la materia.

Este libro del profesor Alejandro Vergara Blanco presenta una serie de artículos y ponencias que pasan revista a los distintos tópicos presentes en la agenda en los últimos años y permiten una visión integral de la normativa vigente, así como una evaluación de sus contribuciones y falencias ante los desafíos actuales. Los temas expuestos reflexionan sobre las distintas formas de custodiar de manera justa los bienes públicos o el uso común de determinados recursos, y enfrenta y pondera los argumentos que sustentan las distintas posturas. El autor destaca la importancia de generar una judicatura especializada en vista de las complejidades involucradas y advierte sobre la necesidad de adoptar definiciones que se han postergado ya por mucho tiempo.

Este texto es un aporte efectivo para un diálogo que busca generar nuevas miradas y soluciones a una materia crítica para el desarrollo del país, como es el derecho sobre las aguas, cuya adecuada resolución se hace cada día más urgente ante el escenario de creciente escasez hídrica que se verifica en el mundo.

Esta recopilación de escritos abarca el conjunto de rasgos peculiares que caracterizan y conforman el perfil del actual derecho de aguas. Podrá comprobar el lector una aplicación concreta en él del espacio jurídico neomoderno, que domina actualmente las fuentes y la relación jurídica de la disciplina, y que ningún legislador, juez o jurista debiera ignorar. Sus capítulos abarcan –además de lo ya mencionado sobre las normas vigentes–, planteamientos sobre la naturaleza jurídica de las aguas, el uso y distribución de estas, las características del mercado respectivo y los derechos consuetudinarios respecto de ellas, así como algunas consideraciones sobre los actuales desafíos que enfrenta este campo del derecho.



EDICIONES UC



DERECHO DE AGUAS:
IDENTIDAD Y
TRANSFORMACIONES

EDICIONES UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CHILE
Vicerrectoría de Comunicaciones
Av. Libertador Bernardo O'Higgins 390, Santiago, Chile

editorialedicionesuc@uc.cl
www.ediciones.uc.cl

DERECHO DE AGUAS: IDENTIDAD Y TRANSFORMACIONES

Alejandro Vergara Blanco

© Inscripción N° 285.250
Derechos reservados
Diciembre 2017
ISBN 978-956-14-2177-6

Diseño:
Salvador E. Verdejo Vicencio
versión | producciones gráficas Ltda.

Impresor:
Salesianos Impresores S.A.

CIP - Pontificia Universidad Católica de Chile

Vergara Blanco, Alejandro, autor.
Derecho de aguas: identidad y transformaciones / Alejandro Vergara
Blanco.

Incluye bibliografías.

1. Derecho de aguas-Chile.
 2. Recursos naturales-Aspectos jurídicos-Chile.
- I. t.

2017

343.830924 + 23

RDA

DERECHO DE AGUAS:
IDENTIDAD Y
TRANSFORMACIONES

ALEJANDRO VERGARA BLANCO



EDICIONES UC

ÍNDICE GENERAL

Prólogo	xI
§ 1. Regulación de recursos naturales y aguas	
I. Interconexión regulatoria, servicios públicos, bienes y recursos naturales en el neomoderno derecho administrativo económico	3
II. Para comprender y regular recursos naturales y bienes de uso público	7
III. Para regular los recursos naturales es innecesario declararlos previamente del dominio del Estado	11
IV. Desestatizando los recursos naturales: una consolidada tendencia legislativa	15
V. Aguas y recursos naturales en la Constitución	20
VI. Aguas y cambios constitucionales	32
VII. Sobre el derecho humano al agua	34
§ 2. Modificaciones legales. Ensayos críticos	
I. El Código de Aguas y <i>quorum</i> calificado	47
II. Negativo intento legislativo de “perfeccionamientos” expresos y colectivos de derechos de aguas	49
III. Discrecionalidad administrativa y nuevas limitaciones a los derechos de agua	53
IV. ¿Crisis o “sequías” institucionales del agua?	66
V. Tradición y cambio en el Derecho de aguas. Sincretismo legislativo y dominaciones del agua	69
VI. Una agenda nacional para el uso de las aguas	73
VII. La urgente y necesaria creación de tribunales especiales de aguas	76

§ 3. Naturaleza jurídica de las aguas	
I. Entre lo público y lo privado, ¿quién es el dueño de las aguas?	81
II. ¿De quién son las aguas que escurren por las instalaciones sanitarias?	88
III. Espíritu del pueblo como fuente del derecho y el intento de estatización de las aguas	94
IV. ¿Qué persigue una estatización de las aguas?	99
V. Las aguas son bienes comunes de los usuarios de cada río, de cada acuífero. Entonces, ¿para qué su "nacionalización"?	101
§ 4. Uso común y distribución de aguas	
I. Derechos sobre aguas acumuladas	107
II. Administración y distribución de las aguas	110
III. Embalses construidos por la Administración (Fisco) para los particulares	116
IV. Focalizando la agenda de un recurso común: el desafío de potenciar la autogestión de las aguas en Chile	118
V. Autogobierno en la gestión de las aguas (1)	137
VI. Autogobierno en la gestión de las aguas (2)	151
§ 5. Mercado de derechos de aguas	
I. El mercado de aguas en el derecho chileno. Titularidades privadas y libertad de transacción	171
II. Perspectiva y prospectiva jurídica del mercado de derechos de aguas	184
III. Perfeccionamiento legal del mercado de derechos de aprovechamiento de aguas	203
IV. Un aporte contra la corriente del mercado de aguas chileno	222
V. Modelo y mercado de derechos de aguas. Elementos configuradores	231
§ 6. Derechos consuetudinarios de aguas	
I. Un nuevo aporte al estudio de los derechos consuetudinarios de aguas	249
II. Modificación al Código de Aguas: desprotección y caducidad de derechos ancestrales	255
III. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas y suma de posesiones en todo derecho real (Parte I)	258

IV.	Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: el valor de la posesión y uso ancestral del agua (Parte II)	264
V.	Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: génesis y efectos de una nueva línea jurisprudencial (Parte III)	271
§7. Desafíos de la disciplina de derecho de aguas		
I.	Sistema y autonomía del derecho de aguas	281
II.	Las aguas como experiencia interdisciplinaria	307
III.	Conservación y protección de las aguas	311
IV.	Contaminación y derecho de aguas	313
V.	Derecho de aguas y un aporte desde el derecho civil	316
	Índice de nombres citados	321
	Índice de materias	323