

Alejandro Vergara Blanco

DERECHO ADMINISTRATIVO
ECONÓMICO

SECTORES REGULADOS: SERVICIOS PÚBLICOS,
TERRITORIO Y RECURSOS NATURALES



THOMSON REUTERS™

El Derecho Administrativo Económico se ocupa de la intervención de la Administración en la actividad económica que desarrollan los particulares en sectores relevantes, cuya forma e intensidad varía según factores políticos, económicos y sociales preponderantes. En este novedoso libro se ofrece un estudio sistemático de los sectores productivos más relevantes de la economía, se analiza el papel que desempeña la Administración, las técnicas de intervención y los derechos de los particulares en las áreas de servicios públicos, territorio y recursos naturales.

Primero, analiza dos relevantes servicios públicos: servicios sanitarios y eléctricos. Luego, revisa cuatro regulaciones del territorio: bienes públicos; patrimonio cultural; urbanismo y obras públicas. En seguida, la regulación y aprovechamiento de tres recursos naturales claves de la economía: minerales, aguas y bosques. Finaliza este pionero libro con la regulación e institucionalidad medioambiental. Totaliza así la obra diez logradas síntesis regulatorias.

Este libro analiza la regulación de sectores clave de la economía desde la perspectiva del Derecho Administrativo; además, compila sus fuentes y le da un sentido doctrinario a distintas ramas del derecho bajo una misma óptica jurídica, las que anteriormente siempre han sido estudiadas de manera aislada o sectorialmente, sin un estudio orgánico ni metódico. Cada capítulo ahonda en temas de relevancia teórica y práctica, dando una visión sintética de cada sector regulado.

La obra le da sentido sistemático, desde la perspectiva del Derecho Administrativo, a distintas ramas del Derecho, que son consecuencia práctica de esa disciplina matriz.

Los destinatarios de esta obra son los estudiantes de pregrado y postgrado, académicos, jueces y abogados, del sector público y privado, vinculados con el área del Derecho Administrativo.

DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO
ALEJANDRO VERGARA BLANCO
Formato 17 x 24,5 cm.
608 págs.
Thomson Reuters



Papel: 42149381
Dúo: 42148711

DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

**SECTORES REGULADOS: SERVICIOS
PÚBLICOS, TERRITORIO Y RECURSOS
NATURALES**

Alejandro Vergara Blanco



THOMSON REUTERS

DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

SECTORES REGULADOS Y SERVICIOS
SUBLICIOS, SECTOR PÚBLICO Y RENTAS
NATURALES

Alejandro Vergara Blanco

DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

© ALEJANDRO VERGARA BLANCO

2018 Legal Publishing Chile • Miraflores 383, piso 10, Santiago, Chile • Teléfono: 25105000 • www.thomsonreuters.cl

Registro de Propiedad Intelectual N° 288.896 • I.S.B.N. 978 - 956 - 346 - 947 - 9

Tiraje: 700 ejemplares

Impresores: CyC Impresores - San Francisco 1434, Santiago

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

ÍNDICE SUMARIO

	Página
PREFACIO.....	1
SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	15
PRIMERA PARTE	
DERECHO ADMINISTRATIVO Y REGULACIÓN ECONÓMICA	
§ I. EL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO.....	21
I. Derecho administrativo económico. Definición.....	21
II. El derecho administrativo económico como clasificadorio de diversas disciplinas.....	27
III. ¿Qué es una regulación?.....	29
IV. Intervención administrativa. Objeto y sujetos.....	34
V. La neomoderna intervención administrativa: Las muta- ciones del servicio público.....	37
VI. El derrumbe (y renacimiento) de una vieja estructura dogmática que daba sustento a la intervención en la época del Estado administrador del bienestar: el ser- vicio público.....	42
VII. La reconstrucción (o reformulación) de viejas estructu- ras dogmáticas.....	46
VIII. Otras técnicas de intervención en la actividad econó- mica.....	52

	Página
§ 2. BASES JURÍDICAS DE LA LIBERTAD ECONÓMICA	61
I. Reglas para la liberalización económica a partir de 1980	62
II. Potestades, principios y técnicas administrativas acordes con la liberalización económica	67
III. Técnicas jurídicas administrativas puestas al servicio del crecimiento y el fomento	74
IV. Autoridades administrativas independientes (<i>agencias</i>) para mejorar el modelo de libertad económica	75

SEGUNDA PARTE

SERVICIOS PÚBLICOS EN MANOS DE PARTICULARES

§ 3. ADMINISTRACIÓN DE SERVICIOS SANITARIOS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO	95
I. Los servicios sanitarios como hecho jurídico	95
II. Marco regulatorio del sector sanitario	101
III. Sistema de la disciplina del Derecho sanitario	102
IV. Organización y funciones administrativas del sector sanitario	104
V. Técnicas de intervención (1): Sistema concesional sanitario	111
VI. Técnicas de intervención (2): Tarificación de los servicios sanitarios	119
VII. Resolución de conflictos	125
§ 4. ADMINISTRACIÓN DEL SECTOR ELÉCTRICO	131
I. La energía como hecho jurídico	131
II. Marco regulatorio del sector eléctrico	138
III. Sistema de la disciplina del Derecho eléctrico	144
IV. Organización y potestad administrativa del sector eléctrico	153
V. Técnicas de intervención en el sector eléctrico	157
VI. Contencioso administrativo especial	189
VII. Hidrocarburos líquidos y gaseosos	192

TERCERA PARTE
BIENES PÚBLICOS Y TERRITORIO

§ 5. ADMINISTRACIÓN DE LOS BIENES PÚBLICOS	209
I. Los bienes públicos como hecho jurídico	209
II. Marco regulatorio de los bienes públicos.....	210
III. Sistema de la disciplina (1): La <i>summa divisio</i>	214
IV. Sistema de la disciplina (2): Clasificación y catálogo de los bienes públicos.....	218
V. Organización (1): Órganos de la Administración Central.....	222
VI. Organización (2): Órganos desconcentrados y descen- tralizados	225
VII. Técnicas de intervención (procedimientos concesiona- les o autorizacionales)	227
§ 6. ADMINISTRACIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL.....	235
I. El patrimonio cultural como hecho jurídico.....	235
II. Marco regulatorio del patrimonio cultural material	238
III. Organización administrativa en el sector	241
IV. Tipologías de inmuebles o zonas de protección patrimo- nial y técnicas de intervención: Actos autorizacionales	245
V. La regulación del patrimonio cultural es consecuencia de una realidad dual: Consecuencias regulatorias en la jurisprudencia de la CGR.....	252
VI. La protección del patrimonio cultural material	257
§ 7. ADMINISTRACIÓN DEL URBANISMO	261
I. El Derecho Urbanístico como hecho jurídico	261
II. Marco regulatorio del Derecho Urbanístico.....	270
III. Sistema del Derecho urbanístico	275
IV. Organización y potestad administrativa del sector urba- banístico	281
V. Técnicas de intervención (1): La Zonificación o Cali- ficación del Suelo	285
VI. Técnicas de intervención (2): Planificación e instru- mentos de planificación.....	287

	Página
VII. Técnicas de intervención (3): Etapas posteriores a la planificación.....	300
VIII. Técnicas de intervención (4): Autorizaciones en materia urbanística	302
IX. Contencioso administrativo especial.....	309
§ 8. ADMINISTRACIÓN DE LAS OBRAS E INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS	313
I. Las obras e infraestructuras públicas como hecho jurídico	313
II. Marco regulatorio de las obras e infraestructuras públicas.....	321
III. Sistema del Derecho de obras e infraestructuras públicas.....	325
IV. Organización y funciones administrativas de las obras e infraestructuras públicas.....	329
V. Técnicas de intervención (1): Tipos o formas de ejecución de la obra pública	331
VI. Técnicas de intervención (2): Fases en la ejecución de la obra pública	336
VII. Contencioso administrativo especial.....	340

CUARTA PARTE

APROVECHAMIENTO DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE

§ 9. ADMINISTRACIÓN DE LA MINERÍA	349
I. La minería como hecho jurídico.....	349
II. Marco regulatorio de la minería.....	353
III. Intervención administrativa, organización y funciones administrativas en la minería.....	355
IV. Sistema de la disciplina del Derecho Minero.....	361
V. Técnicas de intervención en el Derecho Minero.....	373
VI. Resolución de conflictos y casos relevantes	399
§ 10. ADMINISTRACIÓN DEL AGUA	409
I. Las aguas como hecho jurídico	409

	Página
II. Marco regulatorio del aprovechamiento de las aguas	411
III. Sistema de la disciplina del Derecho de Aguas.....	416
IV. Organización y funciones administrativas	430
V. Técnicas de intervención en Derecho de Aguas.....	436
VI. Resolución de conflictos	455
§ 11. ADMINISTRACIÓN DE BOSQUES Y ÁREAS SILVESTRES PROTE- GIDAS	459
I. Bosques y áreas silvestres protegidas como hecho jurídico	459
II. Marco regulatorio del Derecho de los Bosques y Áreas Protegidas	460
III. Sistema de la disciplina del Derecho forestal (1): Prin- cipios jurídicos del Derecho Forestal	463
IV. Sistema de la disciplina del Derecho Forestal (2): El concepto jurídico de bosque.....	465
V. Organización administrativa y potestad de la adminis- tración de los bosques	481
VI. Técnicas de intervención en el Derecho Forestal.....	486
VII. Contencioso administrativo especial.....	501
§ 12. ADMINISTRACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	505
I. El medio ambiente como hecho jurídico.....	505
II. Marco regulatorio del sector medio ambiental.....	508
III. Sistema de la disciplina (1): Principios jurídicos del Derecho Ambiental.....	510
IV. Sistema de la disciplina (2): Conceptos básicos en materia ambiental	513
V. Sistema de la disciplina (3): Responsabilidad por daño ambiental	515
VI. Organización y funciones administrativas en el sector del medio ambiente	517
VII. Técnicas de intervención (1): Normas de calidad am- biental	524
VIII. Técnicas de intervención (2): Normas de emisión	525

	Página
IX. Técnicas de intervención (3): Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).....	528
X. Técnicas de intervención (4): Planes de manejo, prevención y descontaminación	537
XI. Contencioso administrativo especial. Resolución de conflictos	539
ÍNDICE DE NOMBRES CITADOS	545
ÍNDICE DETALLADO.....	549
CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW	597